



Strasbourg, 8 January 2019  
[de02ef\_2019.docx]

**T-PVS/DE (2019) 2**

CONVENTION ON THE CONSERVATION OF EUROPEAN WILDLIFE  
AND NATURAL HABITATS

**Standing Committee**

39<sup>th</sup> meeting  
Strasbourg, 3-6 December 2019

---

**REPORT**

**ON THE SPOT EXPERT APPRAISAL OF THE  
SCANDOLA NATURE RESERVE**

**(FRANCE)**

19-20 July 2018

*Document prepared  
by Mr Olivier Biber (Switzerland)*

## INTRODUCTION

The Charter establishing the Regional Nature Park of Corsica (Parc naturel régional de Corse, PNRC), approved in 1971 by the French Ministry of the Environment, included among its priority objectives the protection of nature and sites and, in the framework of that protection, provided for the creation of nature reserves, park houses, botanical trails and field laboratories. In 1975, the Minister of the Environment officially established the Scandola Nature Reserve, on a proposal by the National Council for the Protection of Nature; it was France's first dual terrestrial/marine reserve.

Scandola Nature Reserve is located in the department of Southern Corsica, in the north-western part of Corsica within the area of the PNRC. It comprises a land area of 920 ha of municipal and private land and a marine area of roughly 1,000 ha. Its objectives were (a) to ensure the protection of representative natural environments, which may thus serve as conservation areas and (b) to permit the study of these environments, their functioning and evolution, as a field laboratory. In addition, the protection of living organisms encourages the repopulation of neighbouring areas and enables the reserve also to play a significant role as a "reservoir" of potential resources.

Two separate sets of regulations were laid down to meet the two objectives (see also the Decree no 75 1128 of 9 December 1975 providing for the creation of the Scandola Nature Reserve): (1) prohibition of a set of activities (hunting, introduction of animals and plants, disturbing of animals by shouting or making noise or by photography, picking of plants, bivouacking and camping, lighting of fires, refuse disposal, searching of minerals and fossils, motor vehicle traffic), with the exception of agricultural activities and grazing that may continue, in the land area; (2) prohibition of a set of activities (mooring of boats for more than 24 hours, marine hunting, throwing waste into the sea, aqualung diving and underwater hunting), in particular prohibition of fishing to all persons in the central area of the Reserve and to all persons except professional fishermen with boats not exceeding 10 tons and 50 horsepower elsewhere in the marine area; there is freedom of navigation but speeds may be restricted by the maritime prefect.

As the Ministry of Environment has entrusted the management of the Reserve to the Regional Park (PNRC), the director of the Park is also the director of the Reserve. He is assisted in his task by a consultative management committee. A scientific committee is responsible of proposing a programme of studies and research and of ensuring its application.

Three wardens were tasked with the supervision and protection of the area. They are sworn officials under the Act of nature conservation. They benefit from several facilities, including an office, small laboratory, accommodation for scientists and workshop and garage in the "Maison de la mer" at Galéria as well as two boats.

The funds available to the Reserve are provided by the Directorate of Nature Protection. In actual fact, operational expenses are higher than the funds allocation by the Directorate and the difference is made up by the Park budget.

The description of the Reserve with its geological and landscape features, its flora and fauna can be found in different documents edited by the Council of Europe (SN-ZP (83) 27, SN-ZP (84) 23, PE-ZP (89) 28), as well as in the many scientific publications resulting from studies carried out in the Scandola Nature Reserve (at least partly cited in the mentioned documents from the Council of Europe) and including also on the web site of the PNRC (...).

## HISTORY

**At its meeting in May 1983, the Committee of Experts – Protected Areas of the Council of Europe examined the application for the award of the European Diploma to the Scandola Nature Reserve. Subsequently, an on-the-spot appraisal was proposed by the Secretariat of the Council of Europe; it was carried out by Mr Théo Hunziker (Switzerland) on 9 and 10 June 1983.**

The author of the report on the on-the-spot appraisal visit (Council of Europe document SN-ZP (84) 23) noted that "(...) there is a risk that the strange, colourful shapes of the cliffs and the very few bays might attract yachting in varying degrees. For the time being, however, neither the on-the-spot appraisal nor the documents consulted showed that there was sufficient pressure from this to justify talk at this stage of danger to the reserve. Nevertheless, unfortunate experiences elsewhere in the field

of nature conservation show that it is essential to forestall any threat of this kind by taking action now and make one wonder whether the mooring of pleasure boats (even of so called tour boats) should not in fact be prohibited. The growth of this kind of tourism should be monitored and kept within narrow limits before an irreversible “me-too” process is set in motion (...).”

The expert proposed 5 recommendations:

1. Consider prohibiting the mooring of pleasure boats in the few places suitable for this;
2. Intensify supervision to prevent poaching, underwater hunting and unauthorised fishing;
3. Take steps to prevent encroaching of the maquis on pasture land and vineyards near the abandoned hamlet of Marina d’Elbo but, in view of the Reserve’s present character, there should be no question of rural resettlement;
4. Set up a well-equipped new centre;
5. Submit the research programme to the Council of Europe for promotional and information purposes.

In its Resolution (85) 11, the Council of Europe Committee of Ministers awarded the European Diploma with the following conditions:

1. The mooring of passenger-carrying vessels and pleasure boats in the few places suitable for this, such as Elbo, should be strictly regulated, and effective measures taken to prevent landing on the Reserve’s beaches;
2. The abandoned hamlet of Marina d’Elbo should be improved if necessary, in order to save the dwelling from total ruin;
3. During the initial period of the award, a research centre should be set up and provided with the necessary finance for carrying out research projects decided on by the Scientific Committee.

**In view of the possible renewal of the Diploma to Scandola Nature Reserve, a second on-the-spot appraisal visit took place on 24 and 25 August 1988.** The report concluded that the Scandola Nature Reserve fully satisfied the appraisal criteria for the renewal of the European Diploma.

In his report (Council of Europe document PE-ZP (89) 28), the expert, Jean-Pierre Reitz (Switzerland), noted the following observations:

- 30,000 visitors per annum come by sea specially to enjoy the Scandola Nature Reserve from close quarters; this figure has remained stable according to the head warden;
- “As a conservation institution, the Scandola Nature Reserve affords almost total protection, at least in the land area. Apart from the occasional visits of scientists to the maquis and landings of fishing vessels or sometimes pleasure craft on the beach, almost the whole peninsula is now free from human pressure and interventionist management”;
- When the inter-ministerial decree came into force there were 17 exemptions permitting fishing in the Scandola Nature Reserve. In 1988, there were only 10. The same small group of 4 to 5 fishermen appears in the list of exemptions each year. However, an annual meeting is held with the Prud’homie maritime (maritime arbitration board) at which these exemptions and problems arising in the Reserve are discussed;
- When the director of the heritage department of the PNRC suggested a ban on fishing in the Bay of Elbo, the proposal was vigorously opposed by the professional fishermen; however, because the fishermen are worried by the prospect of what will happen in 1992 [extension of the heavily protected sector towards the east in the Bay of Elbo, this area being destined to act as a “reservoir of potential resources” and a natural spawning ground], the situation is beginning to change and the local fishermen would be in favour of a total ban on fishing in a reserve to be established at Elbo, because it would lead to higher stocks of fish and marine organisms in adjacent waters;
- The number of visitors remains stable and commercial boat trips do not raise any problems; on the other hand, the situation with regards to the mooring of pleasure craft is less clear cut;

- Most breaches of the regulations involved fishing (a minor offence) or underwater fishing but the current trend is towards a reduction in the incidence of fishing by aqualung divers (one offence a year);
- Much has been done with regards to information and education to make a better impression on visitors to the Reserve;
- There are 10 feral goats and more than 30 “wild” cows in the Reserve;
- The study on *Posidonia oceanica* showed that in some places the Posidonia bed is becoming depleted; it could be a cyclical phenomenon and one explanation could also be that there has been a reduction in deposits of terrigenous sediments due to less erosion in the maquis.

The expert made suggestions, which were almost all taken over and adopted as recommendations by the Committee of Ministers of the Council of Europe (Resolution (90) 10) :

1. Continue the survey of visitors begun in 1987;
2. The Department of Maritime Affairs should be asked to establish a buffer zone around the perimeter of the marine area of the Reserve;
3. Investigations, on-the-spot appraisals and discussions with fishermen should be continued with a view to the imposition by the Government of a total fishing ban in the Bay of Elbo;
4. A study on the Reserve’s climate should be undertaken;
5. Scientists should in certain cases be urged to draw attention in their work to any information likely to assist the management of the reserve in its decision-making;
6. The planning improvements to Galeria should be implemented as quickly as possible in order to provide a suitable public information service.

**A third on-the-spot appraisal visit was paid to the Scandola Nature Reserve in 1994 for its potential renewal of the Diploma in 1995.** The expert was, as in 1988, Jean-Pierre Reitz (Switzerland).

In his report (Council of Europe document PE-ZP (95) 40), the expert noted the following observations:

- No new features have altered the Reserve’s remoteness from all human habitation – there are no new lines of communication, and no new facilities; the unspoiled nature of the site is still intact; nor have any changes been made to the legal measures and land use described in 1988;
- Supervision, observation, information, logistical back-up for scientific and photographic assignments, as well as “tidying up” as and when required are all handled on an ongoing basis by the head warden and two extremely professional assistant wardens;
- For the time being, mass tourism is still not a factor of concern for those running the Reserve; yachting and boating only occurs in the site from June to September;
- Sea excursions are popular with the public: compared with the previous appraisal, we have observed two vessels with a larger passenger capacity and fitted with a see-through panel for observing the underwater world (in total 8 motor vessels, the largest can carry 175 passengers); as a result, the number of tourists carried annually on boat excursions is reckoned to be in excess of 50,000 (up from 30,000 in 1988) to which must be added 1,200 sailing boats and visitors in small craft (the increased availability of rental boats will probably pose a new problem);
- However, the presence of pleasure boats moored at various spots close to the shore means that a watched eye must be kept to make sure that “full capacity” is not reached (open-berth moorings uproot Posidonia algae); this also applies to access to creeks and grottos, because the distinctive “coastal platforms” (akin to a sidewalk) leading to them is starting to suffer from too many visitors (degradation caused by impact and the stagnation of traces of hydrocarbons);

- Rules governing speed, combined with a ban on certain routes should be introduced, e. g. for the Palazza and Gargali channels;
- Climate study budgeted [!]
- The “Maison de la mer” [still] plays the role of the technical base/head quarter of the wardens; in addition the “casa Marina” was opened in 1994 as a laboratory for scientists and a reception centre for school students;

The expert made suggestions, which were almost all taken over and adopted as recommendations by the Committee of Ministers of the Council of Europe (Resolution (95) 11) :

1. The 1975 decree creating the nature reserve should be reviewed so as to provide the means of dealing adequately with any new developments prompted by the region’s socio-economic situation and the demands of tourism;
2. all possible steps should be taken to enlarge the area of the marine reserve (buffer zone) and to introduce stricter rules for the mooring of pleasure boats and their access to the creeks, feeding fish, and access to certain channels; area-modulated speed limits for boats should be imposed;
3. Landing on and rock-climbing on the small islands, including the “Porri Isles” lying about one kilometre north-east of the eastern boundary of the reserve should be prohibited;
4. Rules should be introduced for traditional fishing limiting the number of nets for each professional fisherman to 50, and requiring all fishermen to keep a “catch logbook” (nets should not be allowed to exceed 100 m in length);
5. Adequate steps should be taken to make water sports (water skiing, jet-ski, and so on) compatible with the goals of the nature reserve;
6. Reserve personnel should be given a legal status authorising them to take direct action in all matters concerning navigation and compliance with the regulations in the protected area;
7. A study should be made of the impact of the goat population on the vegetation so that some form of control may be envisaged if need be.

**A forth on-the-spot appraisal visit was paid to the Scandola Nature Reserve in 1999 for its potential renewal of the Diploma in 2000.**

In his report (Council of Europe document PE-S-DE (2000) 61), the expert, Joan Mayol (Spain), noted the following observations:

- Visitor numbers are relatively high and growing; during the appraisal visit some 20 vessels were moored in the reserve waters (in summer, the number can exceed 100 in a day), and tourist boats passed through regularly (every day in July and August, eight boats make several trips each);
- With regard to the passage of tourist launches, it was clear during the appraisal visit [29 – 30 June] that the ospreys were being disturbed although no broods have succumbed in recent years as a result of this activity. Nonetheless, the introduction of a rule to prevent boats approaching the nests too closely is recommended and might improve the currently low success rate in terms of the osprey chicks becoming fully fledged;
- There is a large concentration of echinoderms (sea urchins), thanks no doubt to the fact that they are not fished at all, but also to the over-fishing of wrasse and sea-bream outside the reserve; this situation leads to problems with regard to the *Cystoseira* populations;
- The question of fishing deserves detailed comment because it is the only extractive activity practised in the reserve:
  - ° the no fishing zone at the heart of the reserve is too small, its potential for rebuilding entire fish populations therefore limited, given that the reserve functions as a spawning and dispersal ground for the species caught;
  - ° only trammel-net fishing is permitted within the reserve’s boundaries and there is no fishing of coral or invertebrates, nor any use of trawling or other techniques;

- ° the decree establishing the reserve banned engines over 50 hp, but the current average capacity is 200 hp and certain vessels have engines of over 500 hp;
  - ° 22 professional fishermen have special permission to operate within the reserve, using up to a hundred 50-meters-long nets daily; i.e. up to 110 kilometres of nets may be laid within the reserve overnight, creating pressure on the fish stocks;
  - ° there were plans to offset the increase in permitted vessel engine capacity by a monitoring system under which the fishermen would keep “catch-logbooks” on board their vessels, but they failed to put these arrangements in place;
  - ° there were also plans to review the fishing regulations but apparently this question is still under consideration and a decision has been postponed pending the introduction of new regulations for the proposed national park, which is still only at the planning stage;
- The feral goat population (and possibly the cows) could become a threat to the maquis – unexploited for more than half a century now in a near climax condition; currently there appear to be between 150 and 200 goats within the reserve;
  - On the other hand, the expert fears a loss of diversity as the woodlands become denser.

Checking the 7 recommendations attached to the last renewal of the Diploma in 1995, the experts notes that only one recommendation has partially been fulfilled, namely recommendation number 2, stricter controls on mooring having been introduced and boats being prevented from entering certain creeks (fix chains).

Nonetheless, the expert recommends the renewal of the Diploma and proposes to attach recommendations to the renewal; these suggestions are taken on board in Resolution Dip (2000) 5 adopted by the Committee of Ministers.

1. Extend the no-fishing zone and revise the charter in order to reinforce the legal basis on which the reserve operates; traditional fishing activity within the reserve must be limited and catches monitored;
2. Trends in vegetation growth should be analysed and a desirable level of grazing fixed; a census of the goat population should be conducted urgently and measures to control it should be planned if necessary;
3. Special measures for Gargalo should be included in the management plan in order to preserve the only Cory’s shearwater colony on the west coast of Corsica;
4. Finalise the creation of the national park and in this framework ensure that the reserve will benefit in terms of conservation;
5. Action should be taken to control water sports considered to be incompatible with the aims of the nature reserve.

**In 2005, the Diploma was renewed without an on-the-spot appraisal; 10 recommendations were attached to the renewal:**

1. The legal status of the reserve should be secured;
2. The reserve’s situation should be improved by revising the regulations and zoning plan to allow for changes in its activities; provide for extension of the marine reserve and particularly its integral section;
3. The management plan should be updated;
4. Suitable measures should be taken for more effective control of nautical activities, which disturb species and the peace of the reserve; action taken to inform and educate the various users, and to alert them to the problems should be continued;
5. Estimation of the quantitative and qualitative effects of fishing on the reserve and its surrounding area should be continued and restrictions, if necessary, should be envisaged; fish stocks, in co-operation with fishing professionals, should be managed;
6. Observation of the impact of wild goats on the reserve’s flora and vegetation should be

continued, and steps should be taken to solve the problem of excessive numbers;

7. Efforts should be pursued to rid Gargalo Island of rats, and landing in certain places at certain times – in spring to protect the ospreys, and in summer to protect Cory's shearwater – should be forbidden;
8. Funds should be released to cover research connected with the reserve's exceptional heritage value;
9. The built heritage should be preserved and restored, particularly the agro-pastoral complex in the Elbo valley and the Genoese tower on Gargalo Island;
10. Maritime activities on the whole seaboard of the Corsica Regional Nature Park should be sustainably managed, and ways should be explored to make it possible for managers to conclude contracts for marine areas.

**In 2010, the Diploma was again renewed without an on-the-spot appraisal;** 2 conditions and 7 recommendations were attached to the renewal (Resolution CM/ResDip (2010) 11).

Conditions:

1. Undertake, until 2012, the planned extension of the marine part of the Scandola Natural Reserve; in the meantime, take steps to reduce the impact of mooring on the Posidonia beds;
2. Introduce stricter rules in order to better control tourism-related activities, especially nautical activities, which cause major disturbance to species, in particular certain fish species and osprey and to anticipate the impact of new economic activities; impose an immediate ban on jet skiing in the reserve;

Recommendations:

1. Complete, by the end of 2011 at the latest, and implement as soon as possible, the new management plan and include recommendations and objectives for effective monitoring of new, emerging and existing activities;
2. Increase the operating budget and the scientific research budget;
3. Move towards an increase of the Barnier tax;
4. Continue to draw on the work of the scientific committee;
5. Deepen and widen research, especially on climate change;
6. Allow fishing only with highly selective gear and introduce medium or long term bans on trammel nets in areas populated with stands of *Cystoseira profundes* and other species, at depths of between 30 and 90 meters, and any other fishing gear that has an unsustainable impact on marine ecosystems;
7. Maintain and raise the awareness of the need to respect the environment in the Scandola Nature Reserve among boat trip operators; any operators which fail to do so before a certain date should not be allowed into the integral section of the reserve.

#### **INFORMATIONS RÉCENTES SUR SCANDOLA SELON LES RAPPORTS ANNUELS**

Dans les rapports annuels du gestionnaire de la RN de Scandola – qui n'ont pas été envoyés au Conseil de l'Europe --, on note les faits et constatations suivants.

2010

- Problématique des algues envahissantes
- Les 4 et 5 mars, réunion du Groupe de Spécialistes du CdE pour le Diplôme européen des zones protégées
- Transfert de 7 jeunes balbuzards de Corse vers l'Italie (PR de la Maremma)
- Selon le Décret ministériel, la partie terrestre est protégée au niveau juridique, le développement d'activités commerciales ainsi que la circulation pédestre étant interdites ; par

contre, la partie marine n'a pas de protection juridique.

- On observe une dégradation et une érosion par les activités en période estivale depuis 2006.
- Flore marine : arrivée de nouvelles espèces *Womersleyella setacea* et *Acrothamnion preisii* sous l'effet du réchauffement climatique ; ces algues prolifèrent plus rapidement que les espèces locales de Méditerranée occidentale.
- À noter aussi le délabrement de l'état de santé de l'herbier de Posidonie de la baie d'Elbo.
- Faune : le balbuzard se porte mal : des 7 nids de la Réserve, un seul poussin s'est envolé, en raison des dérangements permanents des visiteurs par bateaux.
- Faune marine : situation ambivalente re poissons ; une nouvelle espèce.
- Menaces : visiteurs par bateau et particulièrement le mouillage durant la saison estivale mettent en péril l'herbier de Posidonie *Posidonia oceanica* et par là même les espèces qui en dépendent pour la fraie : *Pinna nobilis*, *Pinna rudis* et d'autres.
- Il y a des débarquements mais la partie terrestre est protégée légalement ; se sont surtout la Patelle géante *Patella ferruginea* et les célèbres trottoirs à *Lithophyllum lichenoides*.
- Le Plan de gestion {pour le PNRC / pour la RN ?} commencé en 2008 prend un léger retard et redémarre en 2009.

2011

- Méfaits des activités du tourisme non contrôlées :
  - . sur fréquentation : 790'000 visiteurs par mer du mois de mai au 15 octobre 2011 ;
  - . danger pour le balbuzard, le cormoran huppé le dauphin commun et les espèces halieutiques évoluant en eau peu profonde ;
  - . = devenue problématique prioritaire : définir un numerus clausus pour la fréquentation et définir la capacité de charge de l'environnement de la RN.
- La flore terrestre se porte relativement bien à part les effets de la sécheresse en période chaude.
- Nouvelles espèces de flore marine : les algues *Womersleyella setacea* et *Acrothamnion preisii*.
- Faune terrestre : essentiellement la situation problématique du balbuzard ; plus de transferts de jeunes vers l'Italie.
- Les 4 espèces de mérrou se portent bien.
- Apparition d'une nouvelle espèce de poisson, *Fistularia*, espèce friande de poissons juvéniles.
- Forêts de *Cystoseira spinosa*

L'analyse stratégique régionale du Comité scientifique définit 5 priorités :

- . accroissement de la superficie de la RN de Scandola,
- . mise en œuvre du parc international des Bouches de Bonifacio,
- . structure de protection pour le Cap Corse,
- . création de réserves à fonction halieutique,
- . extension de la réserve des Bouches de Bonifacio.

2012

- Fermeture des dernier espaces ouverts ; la pression du pâturage des chèvres et vaches maronnes de la réserve ne suffit plus à garantir l'ouverture des anciens milieux agraires ; les anciennes zones de culture sont en déprise ; les lentisques, ronces et lianes mettent en péril le complexe agro-pastoral du vallon de l'Elbu.
- Le projet d'extension du Parc vient d'être signé ; il est proposé de calquer les limites du projet

d'extension sur les limites du site du Patrimoine mondial de l'UNESCO.

- L'extension de la RN de Scandola est prévue pour 2014.
- Les peuplements de *Cystoseira spinosa* et *C. zosteroides* ont une dynamique lente ; ils sont menacés par les filets à trémail des pêcheurs et le surpâturage des oursins.
- *Patella ferrugina* : nécessite réglementation de la pêche.
- Corail rouge *Corallium rubrum*

2013

- Trottoirs à *Lithophyllum bissoïdes* d'une part impactés par les hydrocarbures et d'autre part abimés par les bateaux
- Apparition de *Caulerpa racemosa* (EEE)

2014

- Corail rouge et Cnidaires souffrent de l'effet de l'augmentation de la température de l'eau
- Les Cystosaires montrent une certaine faculté de régénération, aussi par rapport à l'augmentation de la température de l'eau
- *Patella ferruginea* : suivi
- Trottoirs de *Lithophyllum bissoïdes* : régression due à (1) la dégradation générale de la qualité de l'eau, (2) aux nuisances engendrées par la navigation (vagues, pollution due aux gaz d'échappement, impact mécanique) et (3) remontée des eaux dans le contexte du changement climatique global
- Peuplements de poissons : le secteur de la Réserve possède des peuplements de poissons riches et en bon état
- Adoption du plan de gestion pour la Réserve de Scandola

2015

- Page 5 : explication re situation du trottoir à *Lithophyllum bissoïdes*

2016

- Page 2 : 13 objectifs à long terme
- EEE : *Opuntia ficus-indicus* et *Caulerpa racemosa*

### THE VISIT (18 – 20 JULY 2018)

Le **18 juillet**, j'arrive à Calvi à huit heures du matin venant de Genève. M. Jean Marie Dominici, Chef du Service « Façade Maritime Ouest du PNRC, Conservateur de la Réserve Naturelle de Scandola et spécialiste des suivis de gestion des écosystèmes terrestres et marins, m'attend à l'aéroport. Nous nous rendons en voiture à Galéria où je dépose mes affaires à l'hôtel Stella Marina situé juste à côté du la « Maison de la mer\*, le quartier général des gardes de la Réserve. Nous partons en mer vers 9 heures et visitons la Réserve naturelle de Scandola par voie maritime. De retour à Galéria, nous déjeunons, puis nous rendons en voiture à Calvi pour un entretien avec M. **Jérôme SEGUY**, Sous-Préfet de Calvi.

M. le Sous-Préfet m'accueille très aimablement (15 à 16 h 30). Il me fait part, notamment, de ce que la Corse bénéficie d'une large autonomie. Le tourisme est, après l'agriculture, le deuxième facteur économique. La majorité des Corses sont satisfaits de la manne découlant des activités touristiques. A propos de la Réserve naturelle de Scandola, il y a en ce qui concerne sa partie maritime un certain vide législatif. L'Arrêté préfectoral no 021/2017 réglemente la navigation et le mouillage des navires de jauge brute égale ou supérieure à 500 UMS. La taxe Barnier est prélevée uniquement sur les visiteurs véhiculés pas les bateliers et non sur les autres usagers. Les touristes sont informés des particularités de la Réserve, par exemple par le biais de brochures. La pression touristique et les dangers qu'elle comporte sont reconnus : sur fréquentation en période estivale sur toute la Réserve côté mer,

dérangement des balbuzards et autres oiseaux, notamment cavicoles de la côte, impact mécanique et aussi par les hydrocarbures sur la végétation aquatique, bruits nautiques (moteurs, haut-parleur).

M. Dominici me reconduit à Galéria où je rencontre M. **Jean Marie SEÏTE**, Maire de Galéria (de 17 h 30 à 19 heures). Il est aussi vice-président du Parc. Il est de l'avis que l'homme – qui a toujours occupé l'espace dans le temps – et ses activités doivent être intégrés dans le site. L'association des bateliers a signé une charte de bonne conduite. Selon M. le Maire, les bateliers respectent cette charte et, notamment, depuis deux ans ne s'approchent pas à moins de 100 m des nids de balbuzards et n'utilisent pas de haut-parleurs jusqu'à l'envol des jeunes. Il s'avère que les informations sur la nidification des balbuzards ne circulent pas de manière adéquate, puisque le Maire (comme aussi plus tard le président de l'association des bateliers) affirme que le couple de balbuzards du sud de la Baie d'Elbo a élevé un jeune, tandis que les gardes de la Réserve ont constaté l'échec de ce même couple. M. le Maire est favorable à une extension de la Réserve sous forme de zone tampon et de zone périphérique.

Le **19 juillet**, M. Dominici m'emmène à Corté où nous avons divers rendez-vous. Nous partons en voiture de Galéria à 07 h 30 du matin.

Entretien avec M. **Jacques COSTA**, Président du Parc Naturel Régional de Corse (PNRC), M. **José FILIPPI**, Directeur du PNRC, Mr **Pierre Antoine TOMASI**, Elu Conseillé et Membre de l'Exécutif de la Collectivité de Corse et 1<sup>er</sup> Vice-Président du PNRC. (09 h 30 à 11 heures). Nous passons en revue les conditions et recommandations qui ont été adoptées par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe lors du dernier renouvellement du Diplôme en 2010.

Conditions :

1. Extension de la partie marine de la Réserve, surtout de la section de protection intégrale ; réduire l'impact sur les herbiers de posidonie.  
*L'extension est l'affaire de l'Office de l'Environnement et non pas du Parc ! Le projet redevient prioritaire.*
2. Introduire des règles plus strictes pour contrôler et endiguer le tourisme nautique.  
*Les études et les rapports sont là pour faire état de la situation ; cette question est liée à l'extension de la Réserve.*

Recommandations

1. Compléter le plan de gestion.  
*Adopté en 2014.*
2. Augmenter les ressources pour la gestion de la Réserve.  
*Budget dès 2019 : (a) opération : 90'000 depuis 20 ans ; (b) extension : lié aux conditions !; (c) études : généralisation de la taxe Barnier ; la généralisation de la taxe Barnier est à l'étude ; elle pourrait être généralisée par voie légale ou par la vente de billets d'entrée. Il est préférable de parler d'une contribution participative plutôt que d'une taxe.*
3. Augmenter la taxe Barnier.  
*voir rec. 2.*
4. Continuer à faire usage du Comité scientifique.  
*Revenir au Comité scientifique de la Réserve tel qu'avant la fusion avec ceux du Parc et de MAB.*
5. Approfondir et élargir la recherche (notamment relative aux effets du changement climatique).  
*voir rec. 4.*
6. Autoriser la pêche seulement avec des méthodes sélectives et qui ne détruisent pas les forêts de Cystosaires ou d'autres espèces.  
*Cette question est liée aux deux conditions.*
7. Améliorer la sensibilité et le respect de l'environnement de la Réserve parmi les bateliers.  
*L'association des bateliers a développé une charte mais celle-ci n'a pas été « reçue » par le gestionnaire de la Réserve (voir entretien avec le président de l'association des bateliers).*

Entretien avec M. **François ALFONSI**, Maire d'Osani (Commune de la RN de Scandola (11 à 12 heures). La commune d'Osani est propriétaire de la quasi-totalité de la Réserve sur terre. La commune ne s'oppose pas à l'extension de la Réserve sur mer (extension de la réserve intégrale plus une zone tampon). Girolata pourrait fonctionner comme interface incluant l'extension des moyens. Girolata a besoin d'une station d'épuration des eaux usées (step) fonctionnelle. Il n'y a pas de tendance à l'intensification de la pêche. Par contre, les effectifs des bateliers sont passés de 20 à 60. La zone périphérique est importante pour régler le mouillage des grands bateaux ; des mesures de précaution devraient être prises pour tenir compte des risques d'échouage de bateau avec de grands réservoirs de carburant.

Entretien avec MM **François SARGENTINI**, Président de l'Office de l'Environnement de la Corse (OEC), **Jean Michel PALAZZI**, Directeur de l'OEC et **Pierre Antoine TOMASI**, Conseiller et Membre de l'Exécutif de la Collectivité de Corse (14 à 15 h 30). C'est l'instance qui peut et doit répondre aux deux conditions posées lors du dernier renouvellement du Diplôme en 2010. Les documents qu'on me montre et les explications qu'on me donne me rendent confiant quant à une solution proche d'une grande partie des problèmes restés en suspens concernant la Réserve naturelle de Scandola. Une analyse stratégique poussée a été faite et le travail technique pour la mise en place d'un parc marin est pratiquement achevé. Le processus de consultation et de concertation avec les élus suivi d'une mise à l'enquête publique devant aboutir à la création d'une entité qui comprendra une extension de la Réserve naturelle de Scandola et le règlement de la navigation dans la Réserve pourrait cependant prendre deux ans et demi. M. le directeur s'engage néanmoins à mettre à disposition du Groupe de Spécialistes pour le Diplôme européen des aires protégées du Conseil de l'Europe avant sa réunion de début 2019 le lien vers le diagnostic et les objectifs du parc marin.

Rencontre de représentants de l'association de protection de l'environnement U Levante, Mme **Michelle SALOTTI** et Mme **Anne LUCIANI**, Membres de la Direction Collégiale de « U LEVANTE » (15 h 45 à 16 h 45). L'association a rendu publique le fait qu'un expert du Conseil de l'Europe était en visite à Scandola ainsi que le texte des conditions et recommandations adoptées lors du dernier renouvellement du Diplôme en 2010. L'association est pessimiste quant à l'avenir de Scandola. Un groupe chiroptère a étudié le phénomène de dérangement par le bruit dans les grottes. A ma question à propos des efforts de sensibilisation des visiteurs aux valeurs naturelles et paysagères de la Réserve de Scandola consentis par U Levante on me répond que l'information, l'éducation et la sensibilisation du public sont du ressort du gestionnaire de la Réserve. L'association est prête à intervenir à propos d'un document en circulation (mais visiblement pas connu de tous les services compétents) concernant un « réseau de mouillages organisés à haut niveau de services dédiés à la grande plaisance et à la croisière en Corse ».

Entretien avec Mme Isabelle Clémenceau, Directrice de la Biodiversité à la DREAL de Corse (17 heures à 18 h 30). La DREAL sera responsable de la troisième étape de la réalisation du parc marin, après la concertation, c'est-à-dire de l'enquête publique. Madame Clémenceau est très confiante que la concertation aboutira à une acceptation générale du projet. Concernant les ressources à disposition du gestionnaire, depuis 2002, le Ministère de l'Ecologie peut transférer des moyens financiers directement à la collectivité.

Le **20 juillet**, j'accompagne M. Dominici dans une sortie en mer (de 09 h 30 à 13 heures) pour me rendre compte des problèmes de surveillance. Je peux observer, rien que dans la Baie d'Elbo une circulation intense d'embarcations de tous genres (notamment bateaux de visiteurs de tailles variables, petites embarcations de location) ainsi qu'une dizaine de bateaux de plaisance (à moteur et voiliers) mouillant dans la baie ; en trois heures sur place, j'estime le nombre d'embarcations différentes à plus de 100. Au moins 50 embarcations stationnent ou passent immédiatement sous le nid de balbuzard, les deux adultes étant en permanence en train d'appeler (M. Dominici, connaisseur du balbuzard, précise qu'il s'agit essentiellement de cris d'alerte) ; ce couple a perdu son jeune en début d'été suite aux dérangements. Ce qui me frappe le plus négativement est le comportement des bateliers devant les grottes : ils arrivent à pleine vitesse afin de se placer de manière à pouvoir entrer dans les grottes les premiers. Plus de 90 % des embarcations se déplacent avec une vitesse excédant de loin les 5 nœuds qui correspondent à la vitesse maximale autorisée dans les 300 m de la côte. Durant les trois heures sur place, M. Dominici aurait pu dresser plusieurs dizaines de procès-verbaux pour des contraventions ; en plus des excès de vitesse, nous observons plusieurs cas de pêche à la ligne à partir de bateaux en

mouillage, trois groupes de baigneurs installés sur la plage de la Marina d'Elbo alors que le panneau interdisant le débarquement est très bien visible. M. Dominici a aussi informé plusieurs équipages de bateaux de plaisance en quête d'une place pour mouiller qu'ils veuillent bien jeter l'ancre aux endroits sablonneux pour épargner les herbiers. Le travail de surveillance est très stressant, la réaction des personnes interpellées parfois agressive. Pour être en mesure de surveiller convenablement ce qui se passe sur l'eau dans la réserve, il faudrait doubler les effectifs des gardes (donc passer à 12) et un bateau supplémentaire (donc 3 en tout), en période estivale.

Rencontre d'un pêcheur local à Galéria, M. **Andréa MARESCA**, Patron Pêcheur (le plus ancien) sur le secteur du site de Scandola (14 à 15 heures), un ancien dont le fils et le petit-fils poursuivent leur activité comme pêcheurs professionnels. D'après ce pêcheur, la pêche est un dur métier mais un gagne-pain tout de même. Les pêcheurs seraient favorables à l'extension de la partie intégrale de la Réserve et surtout à l'installation d'une zone tampon et d'une zone périphérique ; ils ont conscience de ce qu'une zone non pêchée sert au maintien du stock et favorise la reproduction des espèces pêchées.

Entretien avec le propriétaire Mr **Pierre-François ANGELINI** du Club de Plongée l'INCANTU (plus grosse structure de plongée de Corse et de France), situé à Galéria (15 à 16 heures). En haute saison, le club accompagne une centaine de visiteurs par jour avec 5 embarcations. Ils plongent uniquement à l'extérieur de la Réserve.

Entretien avec M. **Eric CAPPY**, batelier et Président de l'Association des bateliers de la RN de Scandola (16 h 30 à 18 heures). L'association comprend 17 sociétés, c'est-à-dire plus de la moitié des sociétés de bateliers opérant dans la région, avec 28 bateaux. En règle générale, les bateaux peuvent transporter 12 personnes au maximum ; il y en a quelques grands comprenant jusqu'à 60 places. L'association a rédigé une charte de bonne conduite qui a été adressée au gestionnaire de la RN de Scandola mais qui n'en a apparemment pas connaissance. Les bateliers sont représentés au sein du Comité consultatif comme invités mais souhaiteraient en faire partie à part entière (leur demande est restée sans réponse depuis 4 ans). Il y a visiblement un manque de communication et d'information entre les bateliers et les gestionnaires. Ainsi, par exemple, les bateliers étaient persuadés de montrer à leurs passagers un jeune balbuzard sur le nid situé près des grottes de la Baie d'Elbo, alors qu'il s'agissait des deux parents qui avaient perdu leur jeune en début d'été.

## CONCLUSIONS

Il m'était important de relater les faits observés par les experts lors de leurs visites consécutives en vue de l'octroi et du renouvellement du Diplôme européen ainsi que d'extraire certaines notes des rapports annuels des dernières années parce qu'ils montrent deux choses : (a) l'éblouissement, justifié, devant la beauté du site qui affaiblit la vue sur certains développements potentiellement dangereux pour la Réserve naturelle et (b) le constat d'un développement soudain rapide et incontrôlé du flux des visiteurs à qui on vend la beauté du site sans trop d'égard aux effets collatéraux. Ceci se reflète dans les conditions et recommandations attachées à l'octroi et aux renouvellements successifs du Diplôme : la plupart des conditions et recommandations (en partie renouvelées de cinq ans en cinq ans, en partie toutes nouvelles) n'ont pas été suivies et n'ont pas été remplies ou satisfaites. Les documents à ma disposition ne m'ont pas permis de suivre les discussions et/ou débats qui ont pu avoir lieu lors des renouvellements de 2005 et de 2010 qui ont été entérinés par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe sans qu'il ait eu de visite ni de rapports d'experts. Les documents que j'ai consultés et les entretiens que j'ai eus m'ont aussi informé de certains dysfonctionnements au sein et entre les différents organes portant, à divers degrés, une responsabilité pour la gestion de la Réserve.

Le paysage de la Réserve naturelle de Scandola demeure indéniablement d'une beauté grandiose et d'un intérêt incontestable et, d'apparence, inaltéré. Cependant, depuis sa désignation comme site protégé et l'obtention du Diplôme du Conseil de l'Europe une chose a changé de manière remarquable ; est arrivé ce que l'expert de la première visite du site avant l'obtention du Diplôme en 1983 avait craint : "(...) there is a risk that the strange, colourful shapes of the cliffs and the very few bays might attract yachting in varying degrees. For the time being, however, neither the on-the-spot appraisal nor the documents consulted showed that there was sufficient pressure from this to justify talk at this stage of danger to the reserve. Nevertheless, unfortunate experiences elsewhere in the field of nature conservation show that it is essential to forestall any threat of this kind by taking action now and make one wonder whether the mooring of pleasure boats (even of so called tour boats) should not

in fact be prohibited. The growth of this kind of tourism should be monitored and kept within narrow limits before an irreversible “me-too” process is set in motion (...).”

La fréquentation incontrôlée de la Réserve par les visiteurs de tous bords et la forte pression sur le milieu sont inadmissibles et incompatibles (a) avec les objectifs de la création de la Réserve naturelle de Scandola et (b) avec les termes de référence du Diplôme européen. Les effets dommageables sur la nature du site, ses écosystèmes, les espèces de flore et de faune qui lui sont propres ont été mis en évidence dans plusieurs études ; certains des effets de la fréquentation par les embarcations ne sont pas encore connus ou mal connus (par exemple, l’effet du bruit des moteurs sur la faune marine).

Il est indispensable de mettre en application au plus vite un règlement qui limite l’accès au site et qui permette de conserver les espèces de flore et de faune et les écosystèmes liés au site.

A mon avis, c’est la seule et unique condition à poser pour le renouvellement du Diplôme.

Ce règlement pourrait être -- et c’est dans l’immédiat la seule solution sensée puisque déjà quasiment à portée de main -- la réalisation du parc marin prévu par les autorités corses et françaises tel que présenté lors de ma visite par l’OEC et la DREAL. Dans les détails, la réglementation adéquate pour la conservation des espèces et écosystèmes de la Réserve et les dispositifs pour contrôler son application devront tenir compte des études réalisées jusqu’à présent, de l’avis du Comité scientifique et des scientifiques compétents et connaisseur de la situation qui ne sont pas ou plus membres du Comité scientifique ainsi que de l’avis du personnel gestionnaire qui connaît la situation de Scandola au jour le jour.

Concrètement, je propose la condition suivante, en trois volets, au renouvellement du Diplôme :

- A. Les autorités compétentes mettent dès que possible à disposition pour information du Conseil de l’Europe et de son Groupe de Spécialistes du Diplôme européen des espaces protégés l’analyse stratégique, le diagnostic et les objectifs élaborés pour la création du parc marin (« projet d’extension de la réserve naturelle de Scandola » ou selon terminologie correcte).
- B. Le parc marin (« projet d’extension de la Réserve Naturelle de Scandola » ou selon terminologie correcte) avec ses dispositifs de réglementation et du contrôle d’application de la réglementation est en place avant fin janvier 2020 pour permettre au Groupe de Spécialistes du Diplôme européen des espaces protégés d’envisager le renouvellement du Diplôme européen de la Réserve Naturelle de Scandola en septembre 2020.
- C. Entretemps, le gestionnaire, avec tous les appuis extérieurs nécessaires, veille à ce que les espèces de flore et de faune et les écosystèmes de la Réserve Naturelle de Scandola ne subissent pas de dommages irréparables ; les rapports annuels du gestionnaire de la Réserve sont soumis au Conseil de l’Europe selon les termes de référence du Diplôme en vigueur.